

Business case: Fremskudt arbejdsmarkedsrettet rehabilitering

Baggrund

Undersøgelser på beskæftigelsesområdet peger generelt mod, at den virksomhedsrettede indsats har størst effekt i forhold til at bringe borgere videre i beskæftigelse. For borgere på kanten af arbejdsmarkedet, kan den virksomhedsrettede indsats dog ofte ikke stå alene, men skal suppleres af andre indsatser.

Borgere på kanten af arbejdsmarkedet er typisk karakteriseret ved at have problemer udover ledighed. Dette kan bl.a. være i forhold til kompetencer af personlig, social og/eller faglig art samt helbred, livsstil og sundhed. Idet disse barrierer spænder bredt, har målgruppen behov for indsatser, der kombinerer et virksomhedsvendt fokus med udvikling og støtte i forhold til sociale, sundhedsmæssige og/eller personlige udfordringer.

Formålet med dette notat er at beskrive en business case, der sigter mod at investere i et nyt afklarings- og udviklingskoncept i sager om kontanthjælp.

Målet er afkortning af sagernes varighed, og at en højere andel af sagerne returnerer til det ordinære arbejdsmarked og dermed ikke overgår til varig offentlig forsørgelse.

Implementering af projektet påbegyndes i efteråret 2017 og forventes fuldt implementeret i løbet af 2019.

Indhold

Idegrundlaget for indsatsen er en kombination af:

1. Fremskudt rehabiliteringsteamtankegang med deltagelse af øvrige relevante afdelinger
2. Screening for langtidsledighed samt tværfaglig og tværorganisatorisk indsats for arbejdsevnen
3. Løbende progressionsmåling

Med udgangspunkt i erfaringer fra Hjørring Kommune screenes borgere på kanten af arbejdsmarkedet for risiko for langtidsledighed ved hjælp af en tværfaglig indsats. Gennem screeningen identificeres de borgere, der har risiko for at blive langtidsledige og dermed miste tilknytningen til arbejdsmarkedet.

Ud fra en række parametre vurderer sagsbehandleren, hvor stor en risiko der er for, at den enkelte borger vil modtage offentlig forsørgelse i lang tid. Er borgeren ikke i høj-risiko-gruppen, visiteres vedkommende videre til almindelig indsats. Vurderes borgeren at være i høj-risiko-gruppen, undersøges borgerens funktionsevne ud fra et tværfagligt perspektiv. Herefter afholdes et rehabiliteringsteam lignende møde, hvor fagpersonerne mødes og tilrettelægger en fælles udviklingsplan.

Udviklingsplanen baserer sig på et fagligt skøn, hvor der i den enkelte sag tilrettelægges en individuel, tværfaglig indsats med henblik på at udvikle arbejdsevnen. Borgernes arbejdsevne søges udviklet gennem en motiverende indsats med henblik på fastholdelse på det ordinære arbejdsmarked og alternativt til afklaring i forhold til relevant fremtidig placering på arbejdsmarkedet. Indsatsen kan bl.a. bestå af virksomhedsbesøg, virksomhedspraktik, mentorstøtte, arbejdsmarkedsrettet fysioterapi, sundhedsrelaterede tilbud, mestringstilbud, bostøtte mv. Det bemærkes, at indsatserne mestring af helbred og/eller social liv kombineret med et aktivt arbejdsliv samt mentorstøtte er afhængig af investeringsforslaget 'Udvidet indsatskatalog målrettet langtidsledige'.

Baseret på resultater fra forskningsprojektet BIP (BeskæftigelsesIndikatorProjektet) gennemført i 10 jobcentre, vil projektet have fokus på borgerens progression undervejs i forløbet hver tredje måned. I progressionen måles der på 9 udvalgte indikatorer, der tilsammen viser, hvor stor sandsynligheden er for, at borgeren kommer i arbejde. Progressionsmålingen kan undervejs give anledning til at justere på indsætterne, såfremt der ikke kan måles en positiv udvikling.

Det foreslås at igangsætte screening for samtlige borgere, der søger om kontanthjælp. Herudover iværksættes screening af aktuelle kontanthjælpssager med henblik på at identificere kandidater til den tværfaglige indsats.

Det forventes at 120 kontanthjælpssager årligt indgår i den fremskudte arbejdsmarkedsrettede rehabiliteringsindsats.

En væsentlig forudsætning for forslaget er en fortsat styrkelse af det tværororganisatoriske samarbejde mellem social-, sundheds-, børne- og beskæftigelsesområdet i Varde Kommune.

Konsekvenser for serviceniveau og målsætninger

Med investeringen styrkes serviceniveauet for borgere på kanten af arbejdsmarkedet samtidig med, at målsætningen i Beskæftigelsesplan 2017 'Fokus på udvikling og afklaring i komplekse lange sager' i højere grad indfries.

Projektet ligger indenfor de eksisterende målsætninger, men er en kvalificering af såvel en tidlig screeningsindsats som den længerevarende udviklings- og afklaringsindsats. Målet er afkortning af sagernes varighed og at en højere andel af sagerne returnerer til det ordinære arbejdsmarked og dermed ikke overgår til varig offentlig forsørgelse.

Økonomi

Der investeres i kompetenceudvikling og i afklaring og udvikling gennem kompetencer indenfor beskæftigelses-, social- og sundhedsområdet.

Kompetenceudvikling fordelt på 4 år med vægt i starten	400.000 kr.
Ekstern tilførsel af tværfaglige kompetencer årligt, evt. anden aktør	1.350.000 kr.

Det forventes at 120 kontanthjælpssager efter screening årligt indgår i den nye indsats. Med en gennemsnitlig refusionsats på 30 procent koster sagerne 91.000 kr. Projektet forventes fuldt indfaset i 2021 at medføre en reduktion i årsværk på ca. 25-30 årsværk x 91.000 kr.	2.500.000 kr.
--	---------------

Beløb i 1.000 kr. (- = besparelse eller merindtægt / + = merudgift)	2018	2019	2020	2021
Drift				
Besparelse forsørgelsesudgifter	-0,80	-1,75	-2,3	-2,5
Investering i nye kompetencer	1,55	1,40	1,40	1,40
Netto	0,75	-0,35	-0,9	-1,1

Den opnåede netto besparelse i 2021 på 1.100.000 kr. forventes at kunne opnås i årene fremover.